

# ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران (۳)؛ (بررسی فصل معیشت و رفاه)



قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

تاریخ انتشار:

۱۴۰۳/۲/۱

شماره مسلسل: ۱۹۷۲۷

کد موضوعی: ۲۱۰



مرکز پژوهش‌های  
مجلس شورای اسلامی

عنوان گزارش:

ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران (۳)؛  
(بررسی فصل معیشت و رفاه)

نوع گزارش: طرح و لایحه ، نظارتی ، راهبردی

نام دفتر:

مطالعات اجتماعی (گروه رفاه و تأمین اجتماعی)

تهیه و تدوین کنندگان:

سعید قاسمیان، عظیم محجوبی، ایمان شعبان‌زاده

همکار:

مرتضی حیدری

اظهار نظر کنندگان خارج از مرکز:

خیرالله میرزایی (مشاور حوزه ریاست مجلس شورای اسلامی در امور ایثارگران)،

ناظر علمی خارج از مرکز:

محمدصادق فتح‌اللهی (هیئت علمی دانشگاه آزاد ارومیه)

ناظران علمی:

مونا خورشیدی، محمدرضا مالکی، هادی افراسیابی

ویراستار ادبی:

زهره عطاردی

گرافیک و صفحه‌آرایی:

محمد دهقانی شهربابی

تاریخ شروع مطالعه: ۱۴۰۲/۰۴/۰۱

واژه‌های کلیدی:

۱. ایثارگران
۲. قانون جامع
۳. خدمات‌رسانی به ایثارگران
۴. منابع مالی
۵. نظارت



## فهرست مطالب

چکیده.....	۶
خلاصه مدیریتی.....	۷
۱.مقدمه.....	۸
۲.بررسی فصل ششم: معیشت و رفاه.....	۹
۳.جمع بندی و نتیجه گیری.....	۳۸
منابع و مآخذ.....	۳۹

## فهرست اشکال، جداول و تصاویر

جدول ۱. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۱
جدول ۲. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۲
جدول ۳. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۳
جدول ۴. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۴
جدول ۵. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۵
جدول ۶. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۶
جدول ۷. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۷
جدول ۸. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۸
جدول ۹. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۱۹
جدول ۱۰. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۰
جدول ۱۱. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۱
جدول ۱۲. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۲
جدول ۱۳. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۳
جدول ۱۴. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۴
جدول ۱۵. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۵
جدول ۱۶. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۶
جدول ۱۷. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۷
جدول ۱۸. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۸
جدول ۱۹. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۲۹
جدول ۲۰. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۰
جدول ۲۱. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۱
جدول ۲۲. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۲
جدول ۲۳. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۳
جدول ۲۴. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۴
جدول ۲۵. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۵
جدول ۲۶. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۶
جدول ۲۷. فصل ششم (معیشت و رفاه).....	۳۷





## ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران (۳)؛ (بررسی فصل معیشت و رفاه)

### چکیده



فصول قانون جامع و به تفکیک موضوع مواد هر فصل از قانون، با تمرکز بر سال‌های اجرای قانون برنامه ششم توسعه کشور طی دوره (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد ارزیابی کارشناسی قرار داده است. با توجه به حجم بالای احکام مربوط به فصول هشت‌گانه قانون، ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در قالب سلسله‌گزارش‌ها (به تفکیک و با توجه به حجم فصول) ارائه خواهد شد. این گزارش سومین گزارش از مجموعه گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران خواهد بود و به بررسی احکام فصل ششم (حوزه معیشت و رفاه) خواهد پرداخت.

به منظور تعیین چارچوب‌های لازم برای ارائه خدمات به جامعه معزز ایثارگری کشور، قوانین و مقررات متنوعی وضع شده که یکی از مهم‌ترین آنها، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. به‌رغم گذشت بیش از ۱۰ سال از تصویب این قانون، تاکنون ارزیابی دقیقی از عملکرد آن از سوی دستگاه‌های متولی، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران صورت‌نپذیرفته و همین مسئله سبب ایجاد تفاسیر مختلف از میزان و دلایل اجرایی نشدن آن شده است. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با توجه به مفاد ماده (۷۴) این قانون و با همکاری بنیاد شهید و امور ایثارگران، عملکرد مالی و عملیاتی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران را به تفکیک



### بیان / شرح مسئله

و دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط»، «بر خور داری از معافیت‌ها، خدمات و تسهیلات پیش‌بینی شده، شامل کاهش بهای بلیط، ارائه خدمات ترددی، سهمیه حج تمتع و موارد دیگر مصرح در قانون» و همین‌طور «حمایت‌های قضایی و اختصاص بخشی از سهمیه صدور پروانه سردفتری و وکالت و مجوز کارشناسان رسمی دادگستری به مشمولان»، چالش‌هایی نیز در مسیر اجرای احکام این فصل دیده می‌شود که از آن جمله می‌توان به «عدم تشکیل صندوق ذخیره ایثارگران»، «عدم پیش‌بینی اعتبار برای اجرای برخی از خدمات تعیین شده در این قانون»، «عدم دسترسی به اطلاعات مربوط به بهره‌مندی ایثارگران از حمایت‌های قضایی» و «عدم پرداخت فوق‌العاده ایثارگری به ایثارگرانی که مستخدم دولت نیستند و حقوق حالت اشتغال نیز دریافت نمی‌کنند (به دلیل عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی در خصوص ماده (۵۱) این قانون)» اشاره کرد.

### پیشنهاد راهکارهای تقنینی، نظارتی یا سیاستی

در راستای اجرای بهینه احکام فصل معیشت و رفاه پیشنهاد می‌شود:

- ۱- اعتبارات مورد نیاز برای ارائه خدمات موضوع این فصل در بودجه سالیانه دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط پیش‌بینی شود،
- ۲- آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۱) این قانون جهت شفاف‌سازی مشمولین و تعیین میزان و نحوه ارائه خدمات مربوط تصویب شود،
- ۳- ارتباط الکترونیکی بین بنیاد شهید و امور ایثارگران (در خصوص خدمات حمایت قضایی) و قوه قضائیه و وزارت دادگستری ایجاد شود،
- ۴- با توجه به مفاد ماده (۵۷) این قانون موضوع باز خرید مرخصی ایام اسارت آزادگان غیر شاغل غیر حالت اشتغال تعیین تکلیف شود،
- ۵- در خصوص ماده (۴۱) و ابهامات آن نیز از طریق آیین‌نامه اجرایی رفع ابهام شود. ۳. به نیازهای فرهنگی، ورزشی و تفریحی و هنری جامعه ایثارگران در راستای ارتقای سطح سلامت فردی و اجتماعی ایشان توجه شود و اعتبارات مورد نیاز برای اجرای مفاد فصل هفتم این قانون تأمین شود.

نظام اسلامی به منظور پاسداشت و تکریم از جامعه ایثارگران کشور، به‌عنوان پرچم‌داران فرهنگ ایثار و جهاد، قوانین و الزامات سیاستی متعددی را طی سالیان گذشته مصوب و اجرا کرده است. یکی از مهم‌ترین قوانین این حوزه «قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران» است که پس از سیاست‌های کلی ترویج و تحکیم فرهنگ ایثار و جهاد و ساماندهی امور ایثارگران (۱۳۸۵/۰۲/۱۶) مهم‌ترین سند کشور در این عرصه به‌شمار می‌رود و تکالیف دولت و تمامی دستگاه‌های اجرایی را در قبال حقوق ایثارگران معزز و خانواده محترم آنان تعیین کرده است. به‌رغم گذشت بیش از ۱۰ سال از تصویب این قانون، تاکنون ارزیابی دقیقی از عملکرد آن از سوی دستگاه‌های متولی، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران صورت نپذیرفته و همین مسئله زمینه ایجاد تفاسیر مختلف از میزان و دلایل عدم اجرای آن را فراهم کرده است. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با توجه به مفاد ماده (۷۴) این قانون و با همکاری بنیاد شهید و امور ایثارگران، برای نخستین بار در کشور، عملکرد مالی و عملیاتی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران را به تفکیک فصول قانون جامع و به تفکیک موضوع مواد هر فصل از قانون، با تمرکز بر سال‌های اجرای قانون برنامه ششم توسعه کشور طی دوره (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد ارزیابی کارشناسی قرار داده است. با توجه به حجم بالای احکام مربوط به فصول هشت‌گانه قانون، ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در قالب سلسله گزارش‌ها (به تفکیک و با توجه به حجم فصول) ارائه خواهد شد. این گزارش سومین گزارش از مجموعه گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است که به بررسی احکام فصل ششم (حوزه معیشت و رفاه) می‌پردازد.

### نقطه نظرات / یافته‌های کلیدی

یافته‌های تحقیق حاضر نشان داد که پیرامون فصل معیشت و رفاه، به‌رغم اجرای برخی اقدامات همچون «پرداخت حقوق و مزایای مشمولین این قانون از سوی بنیاد شهید و امور ایثارگران



## ۱. مقدمه

صیانت از آرمان شهدا و تکریم فرهنگ ایثار و شهادت از جمله مهم‌ترین زیربناهای تقویت نظام اسلامی و تحکیم قوای اخلاقی و انسانی در جامعه ایرانی است. یکی از مهم‌ترین مصادیق تحقق این رسالت در نظام حکمرانی جمهوری اسلامی ایران، صیانت از جامعه ایثارگران و خانواده‌های معظم آنان، در قالب ارائه خدمات متنوع شهروندی در ساحت‌های مختلف اقتصادی و اجتماعی است. بدین منظور و برای تعیین چارچوب ارائه خدمات به این قشر معزز، قوانین و مقررات متعددی در کشور وضع شده که یکی از مهم‌ترین آنها، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مشتمل بر هشت فصل، هفتادوشش ماده در مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و از تاریخ تأیید مجمع تشخیص مصلحت نظام (۱۳۹۱/۱۰/۰۲) به مدت چهار سال به صورت آزمایشی لازم‌الاجرا شد. قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، مصوب ۱۳۹۱/۱۰/۰۲ و اصلاحات بعدی آن به استناد مفاد ماده (۴۷) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰) دائمی شد. [۱].

مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با توجه به مفاد ماده (۷۴) این قانون و با همکاری بنیاد شهید و امور ایثارگران، عملکرد مالی و عملیاتی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران [۲] را به تفکیک فصول قانون جامع و به تفکیک موضوع مواد هر فصل از قانون، با تمرکز بر سال‌های اجرای قانون بر نامه ششم توسعه کشور (۱۴۰۰-۱۳۹۶) [۳] مورد ارزیابی کارشناسی قرار داده است. با توجه به حجم بالای احکام مربوط به فصول هشت‌گانه قانون، ارزیابی آن در قالب سلسله‌گزارش‌هایی (به تفکیک و با توجه به حجم فصول) ارائه خواهد شد. این گزارش سومین گزارش از سلسله‌گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران خواهد بود و به بررسی احکام فصل ششم (حوزه معیشت و رفاه) خواهد پرداخت.

در این راستا، در ابتدای گزارش به شکل خلاصه موضوع فصل، عملکرد، چالش‌ها و راهکارهای پیشنهادی جهت اجرای احکام قانونی ذکر شده در حوزه معیشت و رفاه جامعه ایثارگری بررسی می‌شود و سپس ارزیابی عملکرد دستگاه‌های متولی اجرای احکام قانونی یاد شده، به تفکیک مواد و تبصره‌ها، به تفصیل در جداول مربوطه بررسی و ارائه می‌شود. در پایان گزارش نیز پیشنهادهایی جهت اصلاح احکام قانونی مذکور و بهبود عملکرد دستگاه‌های متولی، پیرامون فصل ششم قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، ارائه می‌شود.





## ۲. بررسی فصل ششم: معیشت و رفاه

### ۲-۱. موضوع فصل

فصل ششم قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران مواد (۳۷) تا (۶۱) این قانون را شامل می‌شود و به حوزه معیشت و رفاه پرداخته و شامل موضوعاتی به شرح ذیل است:

■ پرداخت کسور بازنشستگی سهم اسرا، آزادگان، جانبازان، فرزندان شهدا و رزمندگان (با حداقل ۲۴ ماه حضور در جبهه) شاغل و حالت اشتغال در دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون،  
■ پرداخت حقوق و مزایای پرسنل وظیفه و نیروهای داوطلب غیرشاغل در دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون طبق مقررات همپراز کادر نیروهای مسلح توسط بنیاد،  
■ پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیر حالت اشتغال توسط نیروی مربوطه،

■ حقوق و مزایای حالت اشتغال مستخدمان شهید و ایثارگران از کارافتاده کلی دستگاه‌ها، اعم از کشوری و لشکری براساس قوانین و مقررات استخدامی نیروهای مسلح محاسبه می‌شود،

■ حقوق حالت اشتغال جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی، در صورت اشتغال در دستگاه‌های موضوع بند «الف» ماده (۲) این قانون، قطع نمی‌شود،

■ حقوق بازنشستگی شهدا، جانبازان و آزادگان مشمول قانون حالت اشتغال، معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی تعیین و هر ساله متناسب با افزایش ضریب حقوق شاغلان اضافه می‌شود،

■ معافیت ایثارگران و خانواده آنان (به شرح مذکور در ماده «۴۱») از پرداخت (۵۰٪) هزینه بلیط مسافرت داخلی از طریق هریک از شرکت‌های دولتی یا خصوصی هواپیمایی، راه آهن و کشتیرانی و معافیت مشمولان این ماده از پرداخت هزینه بلیط اتوبوس و مترو (داخل شهری) و همچنین در پروازهای خارجی برای یک بار در سال از پرداخت (۵۰٪) هزینه بلیط به قیمت روز معاف می‌باشند،  
■ معافیت ایثارگران و فرزندان ذکور آنان و برادران شهدا از انجام خدمت وظیفه عمومی،

■ اختصاص (۵٪) تا (۱۰٪) از سهمیه حج تمتع به جانبازان و آزادگان و همسران آنان و همسر و والدین شاهد که برای اولین بار مشرف می‌شوند،

■ ارائه خدمات ترددی از جمله آرم و کارت تردد و مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک و مناطق مربوطه برای جانبازان (۲۵٪) و بالاتر به صورت رایگان با معرفی نامه بنیاد توسط وزارت کشور،

■ ارائه تسهیلات لازم برای تهیه خودروی مناسب برای کلیه جانبازان (۵۰٪) و بالاتر و جانبازان ۲۵٪ الی ۴۹٪ که به تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد از نظر جسمی محدودیت حرکتی دارند و نیز برای آن تعداد از همسر و فرزندان شاهد و آزادگانی که به تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد معلول شناخته می‌شوند،

■ تأمین و پرداخت (۵۰٪) هزینه بیمه عمر خانواده‌های شاهد، جانبازان و آزادگان که توسط هیچ‌یک از دستگاه‌های دولتی تحت پوشش بیمه مذکور نمی‌باشند، توسط دولت<sup>۱</sup>،

■ کمک سالانه دولت به صندوق ذخیره ایثارگران که توسط بنیاد تشکیل خواهد شد،

■ پرداخت کمک هزینه فوت هریک از ایثارگران غیرمستخدم دولت توسط بنیاد،

■ پرداخت هدیه ازدواج برای یک نوبت به مشمولان مذکور در ماده (۴۹) این قانون به میزان دو برابر میزان مذکور در قوانین مربوطه و ارائه تسهیلات بانکی (وام) به مشمولان مذکور بابت مساعدت در امر ازدواج برای یک نوبت به میزان دو برابر ضوابط بانکی از سوی شورای پول و اعتبار به صورت قرض الحسنه،

■ پرداخت (۲۵٪) حداقل حقوق کارکنان دولت که هر ساله توسط دولت تعیین می‌شود به عنوان فوق العاده ایثارگری به طور ماهیانه به مشمولان مذکور در ماده (۵۱) و تبصره «۱» آن در این قانون،

■ پرداخت بیمه درمانی فرزندان ذکور شهدا حداکثر به مدت ۳ سال پس از فراغت از تحصیل تا زمان اشتغال،

■ بازخرید مرخصی استحقاقی و عملیاتی استفاده نشده شهدا و مفقودین به ازای هر ماه طلب مرخصی آنان معادل یک ماه آخرین حقوق و مزایای دریافتی،

■ برخورداری عائله تحت تکفل جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی از حقوق و مزایای حالت اشتغال (در صورت فوت ایثارگران مذکور قبل از سن بازنشستگی)،

■ معافیت (۱۰۰٪) حقوق و فوق العاده‌های شغل و سایر فوق العاده‌ها

۱. در برنامه ششم توسعه سطح پوشش به ۱۰۰ درصد افزایش یافته است.



- حمایت‌های قضایی و اختصاص بخشی از سهمیه صدور پروانه سردفتری و وکالت و مجوز کارشناسان رسمی دادگستری به مشمولان،
- اعاده به خدمت مشمولان مذکور در این قانون به خدمت (صرفاً برای یک‌بار).

### ۲-۳. چالش‌های فصل ششم

- عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی مربوط به ارائه تسهیلات برای تأمین خودروی ایثارگران مشمول،
- عدم تشکیل «صندوق ذخیره ایثارگران»،
- عدم پیش‌بینی اعتبار برای اجرای برخی از خدمات تعیین شده در این قانون،
- عدم دسترسی به اطلاعات مربوط به بهره‌مندی ایثارگران از حمایت‌های قضایی،
- عدم پرداخت فوق‌العاده ایثارگری به ایثارگرانی که مستخدم دولت نیستند و حقوق حالت اشتغال نیز دریافت نمی‌کنند (به‌دلیل عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی در خصوص ماده (۵۱) این قانون).

### ۲-۴. راهکارهای پیشنهادی فصل ششم

- پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز برای ارائه خدمات موضوع این فصل در بودجه سالیانه دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط،
- تدوین و تصویب آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۱) این قانون جهت شفاف‌سازی مشمولین و تعیین میزان و نحوه ارائه خدمات مربوط،
- ایجاد ارتباط الکترونیکی بین بنیاد (در خصوص خدمات حمایت قضایی) و قوه قضائیه و وزارت دادگستری،
- با توجه به مفاد ماده (۵۷) این قانون موضوع باز خرید مرخصی ایام اسارت آزادگان غیر شاغل غیر حالت اشتغال تعیین تکلیف شود،
- در خصوص ماده (۴۱) و ابهامات آن نیز از طریق آیین‌نامه اجرایی رفع ابهام شود.

### ۲-۵. ارزیابی عملکرد فصل ششم به تفکیک مواد قانونی

- ارزیابی عملکرد (فصل ششم) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران به تفکیک مواد قانونی به شرح مندرج در جدول ۱ تا ۲۶ این گزارش آمده است.

اعم از مستمر و غیرمستمر مشمولان موضوع ماده (۵۶) این قانون از پرداخت مالیات،

■ باز خرید مرخصی‌های استحقاقی آزادگان شاغل و آزادگانی که بعد از اسارت شاغل شده‌اند و سنوات خدمتی آنان دو برابر محاسبه و ذخیره شده است براساس آخرین حقوق و مزایای فرد، قابل پرداخت خواهد بود،

■ حمایت قضایی از مشمولان موضوع ماده (۵۸) این قانون در مراجع قضایی جهت دفاع و استیفای حقوق آنان با تأمین هزینه از محل اعتبارات مصوب بنیاد و همچنین شکایات مربوط به ایثارگران مشمول این ماده در خصوص عدم اجرای این قانون در کمیسیون ماده (۱۶) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی قابل طرح است،

■ اختصاص ۳۰٪ سهمیه صدور پروانه سردفتری و وکالت و مجوز کارشناسان رسمی دادگستری و صدور دفاتر خدمات قضایی و الکترونیک به مشمولان موضوع ماده (۵۹) این قانون، بدون رعایت شرط سنی در صورت واجد شرایط بودن،

■ اعاده به خدمت مشمولان موضوع ماده (۶۰) این قانون به درخواست مشمولانی که قبل از تصویب این قانون در خدمت دستگاه بوده و قطع همکاری کرده‌اند، صرفاً برای یک‌بار، به استثناء افرادی که به‌موجب رأی صادره از مراجع قضایی به‌دلیل محکومیت از کار برکنار شده‌اند.

### ۲-۲. عملکرد فصل ششم

مهم‌ترین اقدامات قانونی انجام شده در این فصل عبارتند از:

- پرداخت حقوق و مزایای مشمولین این قانون از سوی بنیاد شهید و امور ایثارگران و دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط،
- پرداخت کسور بازنشستگی مشمولان از سوی دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و معافیت مشمولان از پرداخت مالیات مربوطه،
- برخورداری از معافیت‌ها، خدمات و تسهیلات پیش‌بینی شده، شامل کاهش بهای بلیط، ارائه خدمات ترددی، سهمیه حج تمتع، معافیت از انجام خدمت نظام وظیفه عمومی، تأمین و پرداخت کمک‌هزینه ازدواج و کمک‌هزینه فوت، باز خرید مرخصی استحقاقی و ارائه تسهیلات خرید خودرو به مشمولان مذکور در این قانون،

### جدول ۱. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۳۷)
شماره تبصره	تبصره (۱)؛ تبصره (۲)؛ تبصره (۳)
موضوع	پرداخت کسور بازنشستگی سهم مشمولان مذکور در این ماده توسط دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
متن قانون	<p>کسور بازنشستگی سهم اسرا، آزادگان، جانبازان، فرزندان شهدا و رزمندگان با حداقل بیست و چهار ماه حضور در جبهه شاغل و حالت اشتغال در دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون به شرح تبصره‌های زیر حسب مورد تأمین و پرداخت می‌گردد.<sup>۱</sup></p> <p>تبصره (۱): کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند از محل اعتبارات مصوب و در قالب تخصیص اعتبار ابلاغی نسبت به تأمین و پرداخت کسور بازنشستگی سهم اسرا، آزادگان و جانبازان در دستگاه مربوط اقدام نمایند.</p> <p>تبصره (۲): شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، نهادهای عمومی غیردولتی که از بودجه عمومی دولت استفاده می‌کنند و شرکت‌هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است، موظفند از محل هزینه عملیات جاری خود نسبت به پرداخت کسور بازنشستگی سهم اسرا، آزادگان و جانبازان شاغل و حالت اشتغال در مؤسسات مربوط اقدام نمایند.</p> <p>تبصره (۳): دولت مکلف است به منظور پرداخت کسور بازنشستگی سهم اسرا، آزادگان و جانبازان شاغل در بخش غیردولتی مشمول قانون کار و تأمین اجتماعی اعتبار لازم را هر ساله در لایحه بودجه سنواتی کل کشور پیش‌بینی نموده و در اختیار سازمان تأمین اجتماعی قرار دهد.</p>
اقدامات قانونی انجام شده	۱- ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون ۲- پیش‌بینی اعتبار در بودجه مصوب سالیانه کل کشور و تخصیص اعتبار به سازمان تأمین اجتماعی
شاخص میزان خدمت	میزان پوشش مشمولان به درصد
واحد سنجش	درصد
دستگاه اجرایی مسئول	۱- دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون ۲- سازمان تأمین اجتماعی
تعداد کل افراد مشمول	ازسوی بنیاد تعداد مشمولین ماده (۳۷) قانون به تفکیک سال ارائه گردد.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	ازسوی بنیاد عملکرد اجرای ماده (۳۷) قانون به تفکیک سال ارائه گردد.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	دریافت و ارائه گزارش ازسوی بنیاد از دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون پیرامون تعداد افراد مشمول این بند قانونی و مستخدم دستگاه‌های اجرایی

۱. به موجب بند «ر» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه، عبارت «فرزندان شهدا و رزمندگان با حداقل بیست و چهار ماه حضور در جبهه» به ماده (۳۷) اضافه شد.



جدول ۲. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۳۸)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت حقوق حالت اشتغال ایثارگران (غیرشاغل) مشمول این ماده توسط بنیاد طبق مقررات همپراز کادر نیروهای مسلح
متن قانون	حقوق و مزایای پرسنل وظیفه و نیروهای داوطلب غیرشاغل در دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون که به صورت بسیج مردمی از سوی مراجع ذیصلاح نظیر نیروی مقاومت بسیج، سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، ارتش، کمیته امداد امام خمینی (ره)، جهاد سازندگی، سازمان تبلیغات اسلامی، حوزه‌های علمیه و جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران به جبهه اعزام و به دلیل حضور در جبهه و یا بر اثر ترور شهید، مفقودالاثار، جانباز از کارافتاده کلی و آزاده از کارافتاده کلی گردیده‌اند. طبق مقررات، همپراز کادر نیروهای مسلح تعیین و توسط بنیاد پرداخت خواهد شد.
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در بودجه سالانه مصوب بنیاد شهید و امور ایثارگران
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران غیرشاغل حالت اشتغال که حقوق و مزایای همپراز کادر نیروهای مسلح به ایشان یا خانواده‌های تحت تکفل ایشان پرداخت می‌گردد
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	۴۶,۲۴۲
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۴۶,۲۴۲
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	آمار دقیق مشمولین ماده (۳۸) به تفکیک سال از سوی بنیاد ارائه گردد.

جدول ۳. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۳۸)
شماره تبصره	تبصره ماده (۳۸)
موضوع	پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیرحالت اشتغال مشمول قوانین نیروهای مسلح توسط نیروهای مربوطه
متن قانون	حقوق وظیفه جانبازان غیرحالت اشتغال مشمول قوانین نیروهای مسلح براساس مقررات مربوط در نیروهای مسلح محاسبه و توسط نیروی مربوط پرداخت می‌گردد.
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در بودجه مصوب سالیانه نیروهای مسلح
شاخص میزان خدمت	تعداد جانبازان وظیفه‌بگیر غیرحالت اشتغال در نیروهای مسلح
واحد سنجش	نفر / درصد
دستگاه اجرایی مسئول	ستاد کل نیروهای مسلح
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	آمار مشمولین تبصره ماده (۳۸) ۴۵,۳۵۶ نفر می‌باشد که ضروری است آمار تفصیلی آن ازسوی بنیاد از ستاد کل نیروهای مسلح به تفکیک سال و استان اخذ و ارائه گردد.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	بنیاد می‌تواند نسبت به استعلام از ستاد کل نیروهای مسلح کشور جهت اعلام تعداد مشمولین و تعداد خدمت‌گیرندگان مرتبط با این ماده قانونی اقدام نماید.





جدول ۴. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۳۹)
شماره تبصره	تبصره (۱۱)
موضوع	پرداخت حقوق و مزایای حالت اشتغال ایثارگران شاغل توسط دستگاه‌های مربوطه و پرداخت حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها توسط بنیاد
متن قانون	حقوق و مزایای حالت اشتغال مستخدمان شهید، مفقودالائرها، اسرا، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی دستگاه‌ها، اعم از کشوری و لشکری براساس قوانین و مقررات استخدامی نیروهای مسلح محاسبه می‌گردد. تبصره (۱۱): حقوق و مزایای اسرا، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی توسط دستگاه مربوط و حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها توسط بنیاد پرداخت می‌گردد.
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبار در بودجه مصوب سالیانه دستگاه‌های اجرایی و بنیاد شهید و امور ایثارگران
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران استفاده‌کننده از حقوق حالت اشتغال
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- دستگاه‌های مشمول موضوع ماده (۲) این قانون ۲- بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	۱۳۹,۲۷۹
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۱- ۶۸,۵۸۹ (تعداد ایثارگران حالت اشتغال بنیاد)
	۲- ۷۰,۶۹۰ (تعداد ایثارگران حالت اشتغال دستگاه‌ها)
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	آمار مشمولان تبصره یک ماده (۳۹) به تفکیک دستگاه‌های اجرایی و سال از سوی بنیاد ارائه گردد.

جدول ۵. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۳۹)
شماره تبصره	تبصره «۲»
موضوع	پرداخت حقوق حالت اشتغال به ایثارگران موضوع مواد (۳۸) و (۳۹) این قانون در صورت اشتغال در دستگاه‌های اجرایی قطع نمی‌گردد.
متن قانون	حقوق حالت اشتغال جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی موضوع مواد (۳۸) و (۳۹) این قانون در صورت اشتغال در دستگاه‌های موضوع بند «الف» ماده (۲) این قانون قطع نمی‌گردد. <sup>۱</sup>
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران استفاده‌کننده از مفاد تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون و بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	تعداد، تقاضامحور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۲,۰۲۴ (عملکرد طی دوره ۵ ساله)
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	ارائه گزارش عملکرد از سوی بنیاد به تفکیک دستگاه‌های اجرایی و سال‌های برنامه ششم توسعه می‌تواند به عنوان یک شاخص کمی در ارزیابی کلی دستگاه‌های اجرایی مؤثر باشد.

۱. به موجب ماده‌واحد قانون اصلاح تبصره «۲» ماده (۳۹) مصوب ۱۳۹۲/۷/۳ مجلس شورای اسلامی در ماده‌واحد در تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مصوب ۱۳۹۱/۱۰/۲، کلمه «می‌گردد» حذف و کلمه «نمی‌گردد» جایگزین آن شد.



### جدول ۶. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۰)
شماره تبصره	تبصره «(۱)»؛ تبصره «(۲)»؛ تبصره «(۳)»
موضوع	برقراری حقوق بازنشستگی برای مشمولان قانون حالت اشتغال ضمن برخورداری از کلیه امتیازات منظور شده برای شاغلان همپراز (مانند پاداش پایان خدمت و غیره) و معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی و افزایش سالیانه آن متناسب با افزایش ضریب حقوق شاغلان.
متن قانون	حقوق بازنشستگی شهدا، جانبازان و آزادگان مشمول قانون حالت اشتغال، معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی تعیین و هر ساله متناسب با افزایش ضریب حقوق شاغلان اضافه و به شکل تبصره‌های زیر عمل می‌شود. تبصره «(۱)»: حقوق بازنشستگی مشمولان قانون حالت اشتغال، اعم از اینکه در اجرای قانون مذکور و یا سایر قوانین و مقررات مربوط بازنشسته شده باشند مشابه کارکنان همپراز (بازنشسته در سال تصویب این قانون) تطبیق و اعمال می‌گردد. تبصره «(۲)»: حقوق بازنشستگی و وظیفه شهدا، جانبازان و آزادگان غیرمستخدم دولت توسط بنیاد و حقوق بازنشستگی و وظیفه جانبازان و آزادگان مستخدم دولت توسط صندوق بازنشستگی دستگاه ذی‌ربط پرداخت می‌گردد. تبصره «(۳)»: مشمولان قانون حالت اشتغال هنگام نیل به بازنشستگی از کلیه امتیازات منظور شده برای شاغلان همپراز (مانند پاداش پایان خدمت و غیره) برخوردار می‌گردند. دستگاه مجری حکم حقوق بازنشستگی مکلف به تأمین و پرداخت حقوق و امتیازات مذکور خواهد بود.
اقدامات قانونی انجام شده	۱- ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون ۲- پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در بودجه سالیانه مصوب دستگاه‌های اجرایی و بنیاد
شاخص میزان خدمت	۱- تعداد مشمولان قانون حالت اشتغال غیرمستخدم دولت که توسط بنیاد حقوق بازنشستگی برای آنان برقرار شده است. ۲- تعداد مشمولان قانون حالت اشتغال مستخدم دولت که توسط صندوق بازنشستگی دستگاه ذی‌ربط تحت پوشش قرار می‌گیرند.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲- دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
تعداد کل افراد مشمول	تعداد تاکنون ۹۱,۸۰۸ نفر
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۱- ۶۰,۳۰۳ (ایثارگران غیرمستخدم) ۲- ۳۱,۵۰۵ (ایثارگران مستخدم)
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶ ۱۳۹۷ ۱۳۹۸ ۱۳۹۹ ۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	به منظور تعیین سهم بنیاد و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون در اجرای این بند قانونی، ارائه گزارش عملکرد به تفکیک سال‌های برنامه ششم توسعه از سوی بنیاد ضروری است.

جدول ۷. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۱)
شماره تبصره	تبصره (۱۱)؛ تبصره (۲)؛ تبصره (۳)
موضوع	۱- معافیت از پرداخت ۵۰٪ هزینه بلیط شرکت‌های هواپیمایی، راه آهن و کشتیرانی در مسافرت‌های داخلی برای مشمولین مذکور در ماده (۴۱) این قانون ۲- معافیت از پرداخت هزینه بلیط اتوبوس و مترو (داخل شهر) ۳- معافیت از پرداخت ۵۰٪ از بهای روز بلیط پروازهای خارجی، یکبار در سال
متن قانون	جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر، آزادگان و خانواده‌های شاهد و خانواده جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) در صورت مسافرت داخلی از طریق هریک از شرکت‌های دولتی یا خصوصی هواپیمایی، راه آهن و کشتیرانی با ارائه کارت ایثارگری و یا معرفی نامه بنیاد از پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) هزینه بلیط مسافرت معاف می‌باشند. تبصره (۱۱): کلیه مشمولان این ماده از پرداخت هزینه بلیط اتوبوس و مترو (داخل شهری) معاف می‌باشند. تبصره (۲): مشمولان این ماده در پروازهای خارجی با معرفی نامه بنیاد برای یکبار در سال از پنجاه درصد (۵۰٪) تخفیف مستقیم بهای روز فروش بهره‌مند می‌باشند. تبصره (۳): تخفیف موضوع این ماده در بخش‌های دولتی و خصوصی توسط بنیاد تأمین و پرداخت می‌شود.
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در بودجه مصوب سالیانه بنیاد
شاخص میزان خدمت	۱- تعداد مشمولان استفاده‌کننده از معافیت در پرداخت ۵۰٪ از هزینه بلیط مسافرت‌های داخلی ۲- تعداد مشمولان استفاده‌کننده از معافیت در پرداخت هزینه بلیط اتوبوس و مترو داخل شهری ۳- تعداد مشمولان استفاده‌کننده از معافیت در پرداخت ۵۰٪ از بهای روز بلیط پروازهای خارجی
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲- شهرداری‌ها ۳- سازمان هواپیمایی کشوری ۴- راه آهن جمهوری اسلامی ایران ۵- شرکت کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران
تعداد کل افراد مشمول	تعداد، تقاضامحور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۱) ۲۴۷,۵۴۰ نفر (عملکرد طی دوره ۵ ساله برای استفاده از ۵۰٪ تخفیف بلیط مسافرت‌های داخلی)
	۲) -
	۳) -
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱) تمام موارد نامشخص
	۱- در گزارش رسمی بنیاد اعلام شده است که به دلیل محدودیت در تأمین اعتبار مورد نیاز، برخی از شرکت‌های حمل‌ونقل ریلی و برخی از شرکت‌های هواپیمایی با بنیاد همکاری نمی‌کنند. ۲- با توجه به واگذاری حمل‌ونقل شهری به بخش خصوصی استفاده از معافیت در پرداخت بلیط و اتوبوس شهری بسیار محدود اجرا می‌شود. ۳- عدم تأمین اعتبار، دلیل عدم اجرای تخفیف ۵۰٪ از قیمت روز بلیط پروازهای خارجی اعلام شده است.
راهکارهای پیشنهادی	۱- پیگیری قانونی از دستگاه‌ها و سازمان‌های مسئول اجرای این ماده قانونی جهت الزام به اجرای تعهدات در قبال ایثارگران ۲- بررسی نقش و سهم دستگاه‌های اجرایی در اجرای تعهدات قانونی مندرج در این ماده قانونی با هدف تمرکز بر خدمات پرمقتضای و پیش‌بینی اعتباری لازم در این خصوص.



جدول ۸. فصل ششم (معیشت و رفاه)

(۴۲)	ماده قانونی	
-	شماره تبصره	
معافیت از انجام خدمت وظیفه عمومی برای مشمولان مذکور در این ماده	موضوع	
معافیت ایثارگران و فرزندان ذکور آنان و برادران شهدا از انجام خدمت وظیفه عمومی طبق قانون نظام وظیفه عمومی و اصلاحات آن و تدابیر فرمانده کل نیروهای مسلح خواهد بود.	متن قانون	
-	اقدامات قانونی انجام شده	
تعداد مشمولانی که از انجام خدمت وظیفه عمومی معاف گردیده‌اند.	شاخص میزان خدمت	
نفر	واحد سنجش	
۱- ستاد کل نیروهای مسلح و سازمان نظام وظیفه عمومی ۲- بنیاد شهید و امور ایثارگران	دستگاه اجرایی مسئول	
تعداد، تقاضامحور است.	تعداد کل افراد مشمول	
۲۹,۰۳۰ (عملکرد طی دوره ۵ ساله برآورد گردیده است)	عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	
سالیانه به‌طور متوسط و برابر با متقاضیان مشمول این ماده به تعداد ۵,۸۰۶ نفر از معافیت خدمت نظام وظیفه عمومی استفاده نموده‌اند.	۱۳۹۶	عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)
	۱۳۹۷	
	۱۳۹۸	
	۱۳۹۹	
	۱۴۰۰	
%۱۰۰	درصد تحقق	
-	علت عدم تحقق	
-	راهکارهای پیشنهادی	



جدول ۹. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۳)
شماره تبصره	-
موضوع	اختصاص ۵٪ تا ۱۰٪ از سهمیه حج تمتع برای مشمولان این ماده
متن قانون	سازمان حج و زیارت موظف است هر ساله پنج درصد (۵٪) تا ده درصد (۱۰٪) از سهمیه حج تمتع را به جانبازان و آزادگان و همسران آنان، همسر و والدین شاهد که توسط بنیاد معرفی و برای اولین بار مشرف می‌شوند اختصاص دهد.
اقدامات قانونی انجام شده	انعکاس موضوع به دستگاه‌های اجرایی و خانواده معزز ایثارگران
شاخص میزان خدمت	تعداد مشمولان استفاده‌کننده از سهمیه حج تمتع
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی ۲- سازمان حج و زیارت ۳- بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	تعداد، تقاضا محور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	تعداد متقاضیان و تعداد خدمت‌گیرندگان و استفاده‌کنندگان از سهمیه حج به تفکیک دستگاه اجرایی و سال نامشخص است و ضرورت دارد بنیاد نسبت به اخذ اطلاعات مذکور اقدام نماید.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	نامشخص
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	ضرورت اطلاع‌رسانی شفاف و مستمر به خانواده‌های ایثارگران مشمول برای استفاده از خدمات معیشتی و رفاهی مندرج در این ماده قانونی.



جدول ۱۰. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۴)
شماره تبصره	-
موضوع	استفاده رایگان از خدمات ترددی از جمله آرم و کارت تردد و مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک برای ایثارگران موضوع این ماده
متن قانون	وزارت کشور ضمن هماهنگی‌های لازم نسبت به ارائه خدمات ترددی از جمله آرم و کارت تردد و مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک و مناطق مربوط را برای جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر، براساس معرفی‌نامه بنیاد به صورت رایگان فراهم نماید.
اقدامات قانونی انجام شده	-
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران موضوع این ماده که از خدمات ترددی استفاده نموده‌اند.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	وزارت کشور و بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	۲۵۰,۰۰۰ (طی دوره ۵ ساله)
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۵۰,۰۰۰ (عملکرد طی دوره ۵ ساله)
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۲۰٪
علت عدم تحقق	نامشخص بودن وضعیت ارائه خدمات ترددی به ایثارگران مشمول در سایر استان‌ها.
راهکارهای پیشنهادی	بررسی و ارزیابی عملکرد وزارت کشور، استانداری‌ها و بنیاد شهید و امور ایثارگران در اجرای این ماده قانونی در سایر استان‌های کشور با توجه به تعداد متقاضیان موجود در این خصوص.

جدول ۱۱. فصل ششم (معیشیت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۵)
شماره تبصره	تبصره (۱۱)؛ تبصره (۲)
موضوع	پرداخت تسهیلات لازم برای تهیه خودروی مناسب برای ایثارگران موضوع این ماده
متن قانون	دولت مکلف است سالیانه اعتبار و تسهیلات لازم را برای تهیه خودرو مناسب برای کلیه جانبازان پنجاه درصد (۵۰٪) و بالاتر و آن تعداد از جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) الی چهل و نه درصد (۴۹٪) که به تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد از نظر جسمی محدودیت حرکتی دارند، پیش‌بینی نماید. تبصره (۱۱): آن تعداد از همسر و فرزندان شاهد و آزادگانی که به تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد معلول شناخته می‌شوند می‌توانند از تسهیلات موضوع این ماده استفاده نمایند. تبصره (۲): آیین‌نامه چگونگی واگذاری، میزان تسهیلات، کارمزد و میزان کمک بلاعوض توسط بنیاد و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تهیه و به تصویب هیئت‌وزیران خواهد رسید.
اقدامات قانونی انجام شده	-
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران موضوع این ماده که برای تهیه خودرو از تسهیلات پیش‌بینی شده استفاده نموده‌اند.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲- سازمان برنامه و بودجه کشور ۳- وزارت صنعت، معدن و تجارت
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	آمار تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال در دسترس نمی‌باشد.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
۱۴۰۰	ارائه تسهیلات لازم جهت تهیه خودروی مناسب برای ایثارگران، با توجه به عدم تنظیم آیین‌نامه اجرایی مربوطه، اجرایی نشده است.
درصد تحقق	۰٪
علت عدم تحقق	طبق گزارش رسمی بنیاد، آیین‌نامه اجرایی، تدوین و تصویب نشده است و به تناسب آن اعتباری نیز برای ارائه تسهیلات در قانون بودجه سالیانه کل کشور پیش‌بینی نگردیده است.
راهکارهای پیشنهادی	۱- طبق تبصره (۲) این ماده قانونی، آیین‌نامه مربوطه تهیه و به تصویب هیئت‌وزیران برسد. ۲- اعتبارات مورد نیاز با توجه به حجم متقاضیان مشمول، پیش‌بینی و لحاظ گردد. ۳- دستگاه‌های اجرایی و نهادهای مسئول اجرای این ماده قانونی، دلایل عدم اجرای قانون در این خصوص را برای پیگیری ارائه نمایند. ۴- ارائه آمار تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال از سوی بنیاد

### جدول ۱۲. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۶)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت ۵۰٪ هزینه بیمه عمر ایثارگران موضوع این ماده
متن قانون	دولت مکلف است نسبت به تأمین و پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) هزینه بیمه عمر خانواده‌های شاهد، جانبازان و آزادگان که توسط هیچ‌یک از دستگاه‌های دولتی تحت پوشش بیمه مذکور نمی‌باشند، اقدام نماید.
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبار در بودجه مصوب سالیانه بنیاد و سایر دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	۱- تعداد ایثارگران مشمول بیمه عمر (غیرشاغلین)
	۲- تعداد ایثارگران مشمول بیمه حوادث (غیرشاغلین)
	۳- تعداد ایثارگران مشمول بیمه عمر و حوادث (شاغلین)
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱) بنیاد شهید و امور ایثارگران
	۲) بنیاد شهید و امور ایثارگران
	۳) کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
تعداد کل افراد مشمول	۱) ۶۲۱,۵۹۴
	۲) ۹۲۶,۷۹۱
	۳) ۴۳,۵۳۰
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۱) ۶۲۱,۵۹۴
	۲) ۹۲۶,۷۹۱
	۳) ۴۳,۵۳۰
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	-

جدول ۱۳. فصل ششم (معیشیت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۷)
شماره تبصره	-
موضوع	تشکیل صندوق ذخیره ایثارگران
متن قانون	دولت مکلف است همه ساله مبلغی را به منظور کمک به صندوق ذخیره ایثارگران که توسط بنیاد تشکیل خواهد شد در بودجه سالانه بنیاد پیش بینی نماید.
اقدامات قانونی انجام شده	-
شاخص میزان خدمت	۱- تعداد ایثارگران عضو صندوق ذخیره ایثارگران
	۲- تعداد ایثارگران بهره مند شده از صندوق ذخیره ایثارگران
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲- سازمان برنامه و بودجه کشور
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت گیرندگان)	-
عملکرد (تعداد خدمت گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	% ۰
علت عدم تحقق	عدم تشکیل صندوق ذخیره ایثارگران
راهکارهای پیشنهادی	بررسی و پیگیری علل و عوامل عدم اجرایی شدن این ماده قانونی (با توجه به شفافیت موضوع و الزامات قانونی ابلاغی) صورت گرفته و نتایج آن از سوی بنیاد اعلام گردد.





جدول ۱۴. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۸)					
شماره تبصره	-					
موضوع	پرداخت کمک‌هزینه فوت براساس قوانین و مقررات مربوط به ایثارگران غیرمستخدم دولت توسط بنیاد، و به ایثارگران مستخدم در دستگاه‌های اجرایی کشوری و لشگری توسط دستگاه‌های مربوطه					
متن قانون	بنیاد مکلف است پس از فوت هریک از ایثارگران غیرمستخدم دولت، کمک‌هزینه فوت همانند مشمولان قانون پرداخت پاداش پایان خدمت و بخشی از هزینه‌های ضروری به کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۵/۲/۲۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن، به خانواده آنان مشروط بر اینکه به موجب قوانین و مقررات دیگری دریاقت ننموده باشند پرداخت نماید. تبصره: دستگاه‌های اجرایی کشوری و لشگری برای ایثارگران مستخدم خود، طبق قوانین و مقررات مربوط اقدام می‌نمایند.					
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون					
شاخص میزان خدمت	۱- تعداد ایثارگران فوت شده غیرمستخدم که کمک‌هزینه فوت برای آنان پرداخت شده است. ۲- تعداد ایثارگران فوت شده مستخدم که برای آنان کمک‌هزینه فوت پرداخت شده است.					
واحد سنجش	نفر					
دستگاه اجرایی مسئول	۱- بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲- دستگاه‌های اجرایی کشوری و لشگری					
تعداد کل افراد مشمول	-					
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-					
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	<table border="1"> <tr><td>۱۳۹۶</td></tr> <tr><td>۱۳۹۷</td></tr> <tr><td>۱۳۹۸</td></tr> <tr><td>۱۳۹۹</td></tr> <tr><td>۱۴۰۰</td></tr> </table>	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰
۱۳۹۶						
۱۳۹۷						
۱۳۹۸						
۱۳۹۹						
۱۴۰۰						
درصد تحقق	۱) ۰٪ ۲) ۱۰۰٪					
علت عدم تحقق	بنیاد در گزارش رسمی خود در این خصوص عدم پیش‌بینی اعتبار را عامل عدم اجرای این ماده اعلام نموده است.					
راهکارهای پیشنهادی	۱- پیش‌بینی منابع اعتباری لازم جهت اجرای کامل این ماده قانونی در بودجه مصوب سالیانه بنیاد و برقراری این نوع از خدمات معیشتی به ایثارگران مشمول غیرمستخدم دولت ۲- بررسی و ارائه گزارش علل و عوامل عدم اجرای این ماده قانونی از سوی بنیاد					

جدول ۱۵. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۴۹)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت هدیه ازدواج به ایثارگران موضوع این ماده توسط دستگاه‌های اجرایی مربوطه و برای ایثارگران غیرشاغل توسط بنیاد به میزان دو برابر مقرر شده در ضوابط مربوطه
متن قانون	دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون موظفند برای مساعدت در امر ازدواج خانواده شاهد، آزادگان، جانبازان و فرزندان آنان برای یک نوبت هدیه ازدواج موضوع مفاد قانون پرداخت پاداش پایان خدمت و بخشی از هزینه‌های ضروری به کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۵/۲/۲۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن را به میزان دو برابر پرداخت نمایند. تبصره: پرداخت هدیه ازدواج به مشمولان این ماده که تحت پوشش دستگاه‌های اجرایی نیستند به عهده بنیاد است.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	(۱) تعداد ایثارگران غیرشاغل که هدیه ازدواج دریافت کرده‌اند. (۲) تعداد ایثارگران شاغل که هدیه ازدواج دریافت کرده‌اند.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	(۱) بنیاد شهید و امور ایثارگران (۲) دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶ ۱۳۹۷ ۱۳۹۸ ۱۳۹۹ ۱۴۰۰ (۱) پرداخت هدیه ازدواج برای ایثارگران غیرشاغل توسط بنیاد اجرا نمی‌شود. (۲) پرداخت هدیه ازدواج به ایثارگران شاغل توسط دستگاه‌های اجرایی مربوط انجام می‌شود.
درصد تحقق	(۱) ۰٪ (۲) ۱۰۰٪
علت عدم تحقق	عدم پیش‌بینی و برآوردهای اعتباری لازم در هر سال از سوی بنیاد و سازمان برنامه و بودجه کشور
راهکارهای پیشنهادی	با توجه به تعداد قابل توجه ایثارگران غیرشاغل ضروری است نسبت به پیش‌بینی منابع اعتباری لازم در بنیاد جهت پوشش حداکثری و پرداخت هدیه ازدواج اقدام مقتضی صورت پذیرد.



جدول ۱۶. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۰)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت تسهیلات بانکی (وام) بابت مساعدت در امر ازدواج ایثارگران موضوع این ماده به میزان دو برابر ضوابط بانکی
متن قانون	تسهیلات بانکی (وام) بابت مساعدت در امر ازدواج خانواده شاهد، جانبازان، آزادگان و فرزندان آنان برای یک نوبت به میزان دو برابر ضوابط بانکی ازسوی شورای پول و اعتبار به صورت قرض الحسنه تعیین می‌گردد. <sup>۱</sup>
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران استفاده‌کننده از وام ازدواج نسبت به تعداد ایثارگران متقاضی وام ازدواج.
واحد سنجش	درصد
دستگاه اجرایی مسئول	۱- بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲- وزارت امور اقتصادی و دارایی ۱- بانک مرکزی
تعداد کل افراد مشمول	تعداد تقاضامحور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۲۷۰،۲۲۵ (عملکرد طی دوره ۵ ساله به طور برآوردی تعیین گردیده است).
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
تعداد کل افراد مشمول	سالیانه به طور متوسط به تعداد ۵۴،۰۴۵ نفر از ایثارگران از تسهیلات بانکی (وام ازدواج) استفاده نموده‌اند که با تعداد متقاضیان مشمول برابر است.
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	-

۱. به موجب بند «پ» ماده (۸۷) قانون برنامه ششم توسعه عبارت «همسران و فرزندان شهدا» اضافه شد.

جدول ۱۷. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۱)
شماره تبصره	تبصره (۱)؛ تبصره (۲)
موضوع	پرداخت (۲۵٪) از حداقل حقوق کارکنان دولت به عنوان «فوق العاده ایثارگری» به ایثارگران موضوع این ماده در هر ماه
متن قانون	<p>کلیه دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون موظفند به شهدا، جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر، آزادگان، همسران و فرزندان شهدا شاغل مبلغی معادل بیست و پنج درصد (۲۵٪) حداقل حقوق کارکنان دولت را که هر ساله توسط دولت تعیین می‌شود، به عنوان فوق العاده ایثارگری به طور ماهیانه پرداخت نمایند.<sup>۱</sup></p> <p>تبصره (۱): به افراد موضوع ماده مذکور که در استخدام دولت نیستند مبلغ یاد شده توسط بنیاد تأمین و پرداخت می‌گردد.</p> <p>تبصره (۲): این فوق العاده ایثارگری به جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی که از حقوق حالت اشتغال مطابق مواد (۳۸) و (۳۹) این قانون برخوردار گردیده‌اند تعلق نخواهد گرفت.</p>
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبار در بودجه مصوب سالیانه بنیاد و سایر دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون
شاخص میزان خدمت	۱- تعداد ایثارگران غیرمستخدم بهره‌مند از فوق العاده ایثارگری
واحد سنجش	۲- تعداد ایثارگران شاغل بهره‌مند از فوق العاده ایثارگری
دستگاه اجرایی مسئول	نفر
تعداد کل افراد مشمول	۱) بنیاد شهید و امور ایثارگران
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۲) دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون
	۱) -
	۲) ۴۳,۵۳۰
	۱) -
	۲) ۴۳,۵۳۰
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱) درصد تحقق با بررسی کامل متعاقباً اعلام خواهد گردید.
	۲) ۱۰۰٪
علت عدم تحقق	در تبصره (۲) این ماده اشاره شده است که فوق العاده ایثارگری به ایثارگران از کارافتاده کلی که از حقوق حالت اشتغال استفاده می‌نمایند پرداخت نمی‌گردد؛ بنابراین بنیاد باید فوق العاده ایثارگری را به ایثارگرانی که مستخدم دولت نیستند و از طرفی نیز از کارافتاده کلی محسوب شده و حقوق حالت اشتغال دریافت نمی‌کنند، پرداخت نماید که با توجه به عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی در خصوص ماده (۵۱) این قانون و وجود سایر ابهامات، این پرداخت صورت نگرفته است.
راهکارهای پیشنهادی	۱- تدوین و تصویب آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۱) این قانون جهت شفاف‌سازی مشمولین و میزان و نحوه ارائه خدمات مربوط (در قالب آیین‌نامه اجرایی فصل ششم که در ماده (۶۱) این قانون پیش‌بینی شده است) صورت پذیرد.
	۲- ضرورت پیگیری قانونی حقوق از دست رفته ایثارگران مشمول این ماده قانونی طی سالیان تصویب، ابلاغ و اجرای قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران.
	۳- برقراری و پرداخت فوق العاده ایثارگری (موضوع این ماده قانونی) به رزمندگان شاغل در دستگاه‌های اجرایی (با حداقل ۶ ماه حضور در جبهه) در برنامه هفتم توسعه

۱. به موجب بند «پ» ماده (۸۷) قانون برنامه ششم توسعه عبارت «همسران و فرزندان شهدا» اضافه شد.



جدول ۱۸. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۲)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت بیمه درمانی فرزندان ذکور شهدا تا ۳ سال پس از فراغت از تحصیل
متن قانون	بیمه درمانی فرزندان ذکور شهدا پس از فراغت از تحصیل تا زمان اشتغال حداکثر به مدت سه سال <sup>۱</sup> توسط بنیاد محاسبه و پرداخت می‌گردد <sup>۲</sup>
اقدامات قانونی انجام شده	پیش‌بینی اعتبار در بودجه مصوب سالیانه بنیاد
شاخص میزان خدمت	تعداد مشمولان موضوع این ماده که از بیمه درمان پس از فراغت از تحصیل تا زمان شاغل شدن استفاده نموده‌اند
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	۹۰/۱۹۹
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۹۰/۱۹۹
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	%۱۰۰
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	مفاد این ماده با توجه به مفاد فصل سوم این قانون موضوعیت ندارد و حذف آن تغییری را در بیمه درمان فرزندان ذکور شهدا ایجاد نمی‌نماید.

۱. به موجب حکم بند «ت» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه، این حکم بر مواد (۱۳)، (۵۲) و (۵۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در طول اجرای قانون برنامه، حاکم است. «بند «ت» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه - سازمان و بنیاد مکلفند نسبت به تأمین و پرداخت صد درصد (۱۰۰٪) سرانه بیمه عمر و حوادث جانبازان و آزادگان، والدین، همسر و فرزندان شهدا فاقد پوشش بیمه عمر و حوادث، وفق بودجه سنواتی اقدام نمایند».

۲. به موجب حکم بند «چ» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه، این حکم بر مواد (۱۳)، (۵۲) و (۵۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در طول اجرای قانون برنامه، حاکم است. «بند «چ» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه - قوه قضائیه، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، کانون وکلای دادگستری، کانون کارشناسان رسمی، مرکز وکلا و کارشناسان قوه قضائیه، مکلفند سی درصد (۳۰٪) از سهمیه صدور دفاتر خدمات قضایی و الکترونیک، سردفتری، صدور پروانه وکالت، مجوز کارشناسان رسمی دادگستری را به فرزندان و همسران شهدا، جانبازان با حداقل ده درصد (۱۰٪)، آزادگان با داشتن حداقل سه ماه سابقه اسارت و رزمندگان با داشتن حداقل ۶ ماه حضور در جبهه و همسر و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد و بالاتر و فرزندان و همسران آزادگان و فرزندان رزمندگان دارای حداقل دوازده ماه سابقه حضور داوطلبانه در جبهه، بدون رعایت شرط سنی در صورت واجد شرایط بودن اختصاص دهند».



جدول ۱۹. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۳)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت مابه‌ازای ریالی مرخصی استحقاقی و عملیاتی استفاده نشده شهدا و مفقودان، معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی آنان
متن قانون	کلیه دستگاه‌های مشمول این قانون موظفند مرخصی استحقاقی و عملیاتی استفاده نشده شهدا و مفقودان را به‌ازای هر ماه طلب مرخصی آنان معادل یک ماه آخرین حقوق و مزایای دریافتی آنان محاسبه و ازسوی دستگاه‌های ذی‌ربط پرداخت نمایند.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های مشمول ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	تعداد شهدا و مفقودان که برای آنان مابه‌ازای ریالی مرخصی ذخیره شده، محاسبه و پرداخت شده است.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون ۲- نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	نامشخص
علت عدم تحقق	وضعیت به‌درستی قابل ارزیابی نیست.
راهکارهای پیشنهادی	۱- بنیاد نسبت به اجرای کامل و مستمر ماده (۷۴) این قانون جهت ارائه گزارش عملکرد سالیانه خود و دستگاه‌های اجرایی مسئول، باید مدیریت و برنامه‌ریزی اثربخش‌تری در این زمینه داشته باشد. ۲- اولویت اجرایی شدن مفاد این ماده قانونی در نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران و تسریع در ارائه راهکارها و سازوکار اجرایی شدن این ماده مورد انتظار است.



جدول ۲۰. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۴)
شماره تبصره	-
موضوع	برخورداری ایثارگران مشمول قانون حالت اشتغال از کلیه تسهیلات اجتماعی، رفاهی، آموزشی همانند کارکنان شاغل در دستگاه‌ها (نظیر دفترچه اتکا)
متن قانون	کارکنان شهید و جانباز و آزاده از کارافتاده کلی همانند سایر کارکنان شاغل دستگاه‌ها، از کلیه تسهیلات اجتماعی، رفاهی، آموزشی و خدمات قابل ارائه به کارکنان دستگاه‌ها، نظیر دفترچه اتکا، علاوه بر تسهیلات بنیاد برخوردار خواهند شد.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های مشمول ماده (۲)
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران حالت اشتغال که از تسهیلات رفاهی، آموزشی و اجتماعی دستگاه‌های اجرایی استفاده نموده‌اند.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون و بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	۱۶۲،۳۹۲
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	به تفکیک سال چه تعداد از کل ایثارگران مشمول این ماده (۱۶۲،۳۹۲ نفر) از تسهیلات مذکور در این ماده قانونی استفاده نموده‌اند.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	نامشخص
علت عدم تحقق	گزارش مبهم از نحوه عملیاتی شدن این ماده قانونی
راهکارهای پیشنهادی	با توجه به شفافیت متن قانون، عملکرد بنیاد و سایر دستگاه‌های مسئول طی سال‌های برنامه ششم نامشخص و دارای ابهام است. لذا ضروری است عملکرد از سوی بنیاد مورد ارزیابی مجدد قرار گیرد.

جدول ۲۱. فصل ششم (معیشیت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۵)
شماره تبصره	-
موضوع	ایثارگران موضوع این ماده در صورت فوت قبل از سن بازنشستگی، عائله تحت تکفل آنان از حقوق حالت اشتغال تا سن بازنشستگی برخوردار خواهند شد.
متن قانون	جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی مشمول این قانون چنانچه قبل از سن بازنشستگی فوت نمایند، عائله تحت تکفل آنان از حقوق و مزایای حالت اشتغال تا سن بازنشستگی برخوردار خواهند شد.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ این قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	تعداد جانباز و آزاده (مشمول این ماده) فوت شده که حقوق حالت اشتغال برای عائله تحت تکفل آنان برقرار شده است.
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون و بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	تعداد ۱۹,۲۰۸ ایثارگران فوت شده (حالت اشتغال) می‌باشند.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	۱۹,۲۰۸ (فوت شده)
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	%۱۰۰
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	انجام بررسی میدانی پیرامون ایثارگران فوت شده طی سال‌های (۱۴۰۰-۱۳۹۶) و شمولیت عائله متوفیان و انطباق شرایط افراد فوت شده با مفاد مندرج در این ماده قانونی.



### جدول ۲۲. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۶)
شماره تبصره	-
موضوع	معافیت ۱۰۰٪ حقوق و فوق‌العاده شغل و سایر فوق‌العاده‌ها از مالیات برای ایثارگران موضوع این ماده
متن قانون	صد درصد (۱۰۰٪) حقوق و فوق‌العاده شغل و سایر فوق‌العاده‌ها اعم از مستمر و غیرمستمر باشد، جانبازان، آزادگان و رزمندگان با حداقل دوازده ماه حضور در جبهه از پرداخت مالیات معاف می‌باشند. <sup>۱</sup>
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ این قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	تعداد مشمولان معاف از مالیات حقوق و فوق‌العاده‌ها
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون و بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱۰۰٪
علت عدم تحقق	-
راهکارهای پیشنهادی	ضروری است از سوی بنیاد نسبت به ارائه آمار مشمولان ماده (۵۶) به تفکیک سال و استان اقدام گردد.

۱. به موجب بند «ذ» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه به ماده (۵۶) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، عبارت «رزمندگان با حداقل دوازده ماه حضور در جبهه» اضافه گردید.

جدول ۲۳. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۷)
شماره تبصره	-
موضوع	پرداخت مابه‌ازای ریالی مرخصی استحقاقی آزادگان در ایام اسارت به میزان دو برابر مدت اسارت و براساس آخرین حقوق و مزایای دریافتی آنان
متن قانون	مرخصی‌های استحقاقی آزادگان شاغل در طول ایام اسارت که براساس ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان (اسرای آزاد شده) پس از ورود به کشور مصوب ۱۳۶۸/۹/۱۳ سنوات خدمتی آنان دو برابر محاسبه و ذخیره شده است، براساس آخرین حقوق و مزایای فرد قابل پرداخت خواهد بود. همچنین آزادگانی که بعد از اسارت شاغل شده‌اند از این مزایا برای مدت اسارت بهره‌مند خواهند شد.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون
شاخص میزان خدمت	۱) تعداد آزادگان شاغل بهره‌مند از بازرخید مرخصی استحقاقی ایام اسارت
	۲) تعداد آزادگان حالت اشتغال بهره‌مند از بازرخید مرخصی استحقاقی ایام اسارت
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	۱- دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون ۲- بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	۱) ۱۰۰٪
	۲) ۰٪
علت عدم تحقق	در آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۷) درخصوص بازرخید مرخصی استحقاقی آزادگان حالت اشتغال تکلیفی را تعیین نکرده است و صرفاً درخصوص آزادگان شاغل در قبل و یا بعد از اسارت تعیین تکلیف نموده است. <sup>۱</sup>
راهکارهای پیشنهادی	با توجه به مفاد ماده (۵۷) این قانون صرفاً آزادگان شاغل قبل از اسارت و آزادگان شاغل بعد از اسارت مورد نظر قرار گرفته است و لذا با توجه به اینکه مرخصی استحقاقی برای شاغلین معنی می‌یابد؛ لذا این قانون درخصوص آزادگان غیرشاغل حالت اشتغال تکلیفی را برای تعیین مرخصی استحقاقی در ایام اسارت و بازرخید آن تعیین ننموده است و ضروری است که این مهم نیز از طرق قانونی لحاظ گردد تا جمعیت هدف به‌طور کامل تحت پوشش خدمات رفاهی- معیشتی این ماده قانونی قرار گیرد.

۱. در ماده (۵۷) این قانون تکلیفی برای تدوین و تصویب آیین‌نامه اجرایی تعیین نشده است و بنابر ضرورت به‌استناد مفاد ماده (۶۱)، فصل ششم (معیشت و رفاه) این قانون، آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۷) به‌عنوان بخشی از آیین‌نامه اجرایی فصل ششم این قانون تدوین گردیده است.



جدول ۲۴. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۸)
شماره تبصره	تبصره (۱)؛ تبصره (۲)
موضوع	۱- ارائه خدمات حمایت قضایی از مشمولین این ماده ۲- پرداخت هزینه ارائه خدمات حمایت قضایی توسط بنیاد ۳- شکایات ایثارگران در خصوص عدم اجرای این قانون در کمیسیون ماده (۱۶) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی قابل طرح می‌باشد.
متن قانون	وزارت دادگستری با همکاری قوه قضائیه نسبت به ارائه خدمات حمایت قضایی از خانواده شاهد، جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و آزادگان در مراجع قضایی جهت دفاع و استیفای حقوق آنان اقدام نماید. تبصره (۱): هزینه ارائه خدمات حمایت قضایی از محل اعتبارات مصوب بنیاد تأمین و پرداخت می‌گردد. تبصره (۲): شکایات مربوط به ایثارگران مشمول این ماده در خصوص عدم اجرای این قانون در کمیسیون ماده (۱۶) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی قابل طرح می‌باشد.
اقدامات قانونی انجام شده	۱- ابلاغ قانون به دستگاه‌های مشمول ماده (۲) این قانون ۲- پیش‌بینی اعتبار در بودجه مصوب سالیانه بنیاد
شاخص میزان خدمت	(۱) تعداد شکایات بررسی شده در کمیسیون ماده (۱۶) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی نسبت به کل شکایات (۲) تعداد ایثارگران استفاده‌کننده از خدمات حمایت قضایی
واحد سنجش	(۱) درصد (۲) نفر
دستگاه اجرایی مسئول	(۱) بنیاد شهید و امور ایثارگران (۲) قوه قضائیه و وزارت دادگستری
تعداد کل افراد مشمول	تعداد تقاضا محور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	(۱) ۱۳۰۹۷۰ نفر (برآورد تعداد ایثارگرانی که طی دوره ۵ ساله به شکایات آنان در کمیسیون ماده (۱۶) رسیدگی شده است). (۲) -
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	(۱) به‌طور متوسط سالیانه به پرونده ۲۰۷۹۴ نفر از ایثارگران در کمیسیون ماده (۱۶) رسیدگی می‌شود. (۲) با توجه به گزارش رسمی بنیاد، ایثارگران موضوع این ماده از خدمات حمایت قضایی استفاده می‌نمایند و بنیاد مبلغی را که (غیر مؤثر است) به‌عنوان کمک به افراد واجد شرایط می‌پردازد.
درصد تحقق	(۱) رسیدگی به شکایات در حد نسبتاً مطلوب ارزیابی شده است. (۲) نامشخص (به دلیل عدم وجود اطلاعات به‌روز و موثق)
علت عدم تحقق	عدم دسترسی به داده و اطلاعات به‌روز و موثق در زمینه ایثارگران بهره‌مند از حمایت‌های قضایی و تعداد متقاضیان معاضدت‌های قضایی
راهکارهای پیشنهادی	۱- ایجاد ارتباط الکترونیکی بین بنیاد (در خصوص خدمات حمایت قضایی) و قوه قضائیه و وزارت دادگستری ۲- پیش‌بینی منابع اعتباری لازم برای کمک به تأمین هزینه‌های ارائه خدمات قضایی به مشمولان این ماده قانونی در ردیف‌های اعتباری سالیانه بنیاد شهید و امور ایثارگران.

### جدول ۲۵. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۵۹) و (۵۹) مکرر
شماره تبصره	-
موضوع	اختصاص ۳۰٪ از سهمیه صدور دفاتر خدمات قضایی و الکترونیک، سردفتری، صدور پروانه وکالت و مجوز کارشناسان رسمی دادگستری به ایثارگران موضوع این ماده.
متن قانون	<p>قوه قضائیه، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و کانون وکلای دادگستری موظفند بیست و پنج درصد (۲۵٪) سهمیه صدور پروانه سردفتری و وکالت و مجوز کارشناسان رسمی دادگستری را به خانواده شاهد، جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و آزادگان با ۶ ماه سابقه اسارت و رزمندگان با ۶ ماه سابقه حضور در جبهه و در صورت واجد شرایط بودن اختصاص دهند.<sup>۲</sup></p> <p>ماده (۵۹) مکرر- قوه قضائیه، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، کانون وکلای دادگستری، کانون کارشناسان رسمی، مرکز وکلا و کارشناسان قوه قضائیه، مکلفند سی درصد (۳۰٪) از سهمیه صدور دفاتر خدمات قضایی و الکترونیک، سردفتری، صدور پروانه وکالت، مجوز کارشناسان رسمی دادگستری را به فرزندان و همسران شهدا، جانبازان با حداقل ده درصد (۱۰٪)، آزادگان با داشتن حداقل سه ماه سابقه اسارت و رزمندگان با داشتن حداقل ۶ ماه حضور در جبهه و همسر و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و فرزندان و همسران آزادگان و فرزندان رزمندگان دارای حداقل دوازده ماه سابقه حضور داوطلبانه در جبهه، بدون رعایت شرط سنی در صورت واجد شرایط بودن اختصاص دهند.<sup>۳</sup></p>
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ این قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲)
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگران بهره‌مند شده از سهمیه‌های مذکور در این ماده
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	<p>۱- قوه قضائیه</p> <p>۲- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور</p> <p>۳- کانون کارشناسان رسمی</p> <p>۴- مرکز وکلا و کارشناسان قوه قضائیه</p> <p>۵- کانون وکلای دادگستری</p>
تعداد کل افراد مشمول	تعداد تقاضامحور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	عملکرد به تفکیک دستگاه‌های اجرایی مسئول از حوزه‌های ذی‌ربط استعلام و درج گردد.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
درصد تحقق	نامشخص
علت عدم تحقق	عدم برقراری ارتباط الکترونیکی بین بنیاد شهید و امور ایثارگران با قوه قضائیه و سایر سازمان‌ها و کانون‌های مسئول در این زمینه موجب عدم اطلاع از تعداد متقاضیان واجد شرایط و تعداد ایثارگران بهره‌مند شده از این خدمات شده است.
راهکارهای پیشنهادی	<p>۱- ایجاد ارتباط الکترونیکی بین بنیاد و دستگاه‌های مسئول برای دریافت داده و اطلاعات مربوط به خدمات مذکور در این ماده</p> <p>۲- بنیاد برای اجرایی شدن ماده (۷۴) و تبصره آن در این قانون مدیریت و برنامه‌ریزی ویژه‌تر و مؤثرتری داشته باشد.</p> <p>۳- دستگاه‌های اجرایی مسئول مکلف به ارائه گزارش رسمی و انعکاس به بنیاد پیرامون موضوعات و موارد مرتبط با مفاد مندرج در این ماده قانونی گردند.</p>

۱. به موجب بند «ت» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه، حکم این بند بر مواد (۱۳)، (۵۲) و (۵۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در طول اجرای قانون برنامه حاکم است.
۲. «بند «ت» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه- سازمان و بنیاد مکلفند نسبت به تأمین و پرداخت صد درصد سرانه بیمه عمر و حوادث جانبازان و آزادگان، والدین، همسر و فرزندان شهدا فاقد پوشش بیمه عمر و حوادث، وفق بودجه سنواتی اقدام نمایند».
۳. به موجب بند «ج» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه حکم این بند بر مواد (۱۳)، (۵۲) و (۵۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در طول اجرای قانون برنامه، حاکم است.
۴. به موجب بند «چ» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه- متن فوق به‌عنوان ماده (۵۹) مکرر به قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران الحاق شد.



جدول ۲۶. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۶۰)
شماره تبصره	-
موضوع	اعاده به خدمت مشمولان موضوع این ماده حسب درخواست و صرفاً برای یکبار (مربوط به آنانی که در خدمت دستگاه بوده‌اند و قبل از تصویب این قانون قطع همکاری نموده‌اند).
متن قانون	دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون مکلفند حسب درخواست جانبازان، آزادگان، همسر و فرزندان شهدا که قبل از تصویب این قانون در خدمت دستگاه بوده و قطع همکاری نموده‌اند صرفاً برای یکبار نسبت به اعاده به خدمت آنان اقدام نمایند. <sup>۱</sup> تبصره افرادی که به موجب رأی صادره از مراجع قضایی یا هیئت‌های رسیدگی به تخلفات اداری و یا سایر مراجع قانونی مربوط به دلیل محکومیت از کار برکنار شده‌اند مشمول این ماده نخواهند بود.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ این قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲)
شاخص میزان خدمت	تعداد ایثارگرانی که بنا به درخواست، اعاده به خدمت شده‌اند
واحد سنجش	نفر
دستگاه اجرایی مسئول	دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون و بنیاد شهید و امور ایثارگران
تعداد کل افراد مشمول	تعداد تقاضامحور است.
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	ایثارگران موضوع این ماده متناسب با تقاضاهای خود از این خدمت استفاده نموده‌اند.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	در سال ۱۴۰۰ تعداد ۸۵ نفر از ایثارگران مشمول، اعاده به خدمت شده‌اند.
درصد تحقق	نامشخص
علت عدم تحقق	تعداد متقاضیان مشمول این بند نامشخص است لذا درصد تحقق نیز نامشخص خواهد بود.
راهکارهای پیشنهادی	۱- استعلام از دستگاه‌های اجرایی و بنیاد پیرامون تعداد بازگشت به کار ایثارگران مشمول این ماده قانونی طی ۵ ساله برنامه ششم توسعه (۱۳۹۶-۱۴۰۰) ضروری است. ۲- استعلام از دیوان عدالت اداری درخصوص تعداد آرا بازگشت به کار ایثارگران طی ۵ ساله ۱۳۹۶ تا ۱۴۰۰.

۱. به موجب بند «ز» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم توسعه عبارت «همسران و فرزندان شهدا» اضافه شد.



جدول ۲۷. فصل ششم (معیشت و رفاه)

ماده قانونی	(۶۱)
شماره تبصره	-
موضوع	تدوین و تصویب آیین‌نامه اجرایی این فصل از قانون
متن قانون	آیین‌نامه اجرایی این فصل ازسوی بنیاد، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران، ستاد کل نیروهای مسلح و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تهیه و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ قانون به دستگاه‌های موضوع ماده (۲)
شاخص میزان خدمت	تصویب آیین‌نامه اجرایی این فصل از قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران
واحد سنجش	آیین‌نامه اجرایی
دستگاه اجرایی مسئول	۱. بنیاد شهید و امور ایثارگران ۲. وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح ۳. ستاد کل نیروهای مسلح ۴. سازمان برنامه و بودجه کشور
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۳۹۶
	۱۳۹۷
	۱۳۹۸
	۱۳۹۹
	۱۴۰۰
تصویب آیین‌نامه اجرایی از مواد این فصل در هیئت‌وزیران شامل آیین‌نامه مواد (۳۸) و (۳۹) و (۴۰) و (۵۳) و (۵۷) (به‌عنوان بخشی از آیین‌نامه اجرایی فصل ششم مذکور در ماده (۶۱) این قانون) محقق شده است.	
درصد تحقق	تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی تعدادی از مواد فصل ششم قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران انجام شده، اما برخی از آیین‌نامه‌ها نیاز به بازنگری و اصلاح دارد و برخی از مواد قانونی این فصل نیز نیاز به تدوین و تصویب آیین‌نامه اجرایی دارد.
علت عدم تحقق	تصویب یک آیین‌نامه اجرایی کلی برای فصل ششم این قانون به‌لحاظ متفاوت بودن مواد این فصل از لحاظ موضوعی و نیز به‌دلیل عدم پیش‌بینی و عدم تأمین بار مالی برخی از موضوعات مذکور در فصل ششم قانون در قانون بودجه سالیانه کل کشور عملی نشده است؛ از طرفی بخش عمده مواد این فصل با توجه به صراحت موضوعات مذکور در این فصل و تعیین آیین‌نامه‌های اجرایی مربوطه در حال اجراء است. بنابراین هیئت‌وزیران صرفاً آیین‌نامه‌های مواد (۳۸)، (۳۹)، (۴۰)، (۵۳) و (۵۷) را تصویب نموده است.
راهکارهای پیشنهادی	بررسی محتوایی مفاد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران و اولویت‌بندی موضوعی موادی که نیازمند تهیه و تدوین آیین‌نامه اجرایی و تصویب در هیئت‌وزیران می‌باشد و تعیین سازوکار اجرایی لازم در دستگاه‌های اجرایی مسئول و همکار در زمینه تدوین آیین‌نامه‌های موضوعی در کوتاه‌ترین زمان.



### ۳. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری



■ پرداخت فوق‌العاده ایثارگری به تمامی ایثارگران شاغل مشمول، پرداخت وام از دواج به ایثارگران مشمول به میزان دو برابر ضوابط بانکی،

■ پرداخت هدیه از دواج به ایثارگران شاغل مشمول،

■ پرداخت کمک هزینه فوت برای ایثارگران فوت شده (مشمول) که مستخدم دولت بوده‌اند،

■ پرداخت ۱۰۰٪ هزینه بیمه عمر برای ایثارگران شاغل و غیرشاغل مشمول،

■ معافیت از انجام خدمت و وظیفه عمومی برای ۱۰۰٪ ایثارگران مشمول،

■ استفاده از تخفیف ۵۰٪ از بهای بلیط‌های مسافرتی داخلی،

■ برقراری حقوق بازنشستگی برای ۱۰۰٪ ایثارگران مشمول قانون حالت اشتغال،

■ عدم قطع حقوق حالت اشتغال ایثارگران مشمول در صورت اشتغال مجدد.

۲. با این وجود بررسی‌های این گزارش نشان داد که چالش‌های فراوانی نیز در راستای تحقق احکام مندرج در این فصل وجود دارند، که عبارتند از: عدم تشکیل «صندوق ذخیره ایثارگران»، عدم پیش‌بینی اعتبار جهت اجرای برخی از خدمات تعیین شده در این قانون؛ عدم دسترسی به اطلاعات مربوط به بهره‌مندی ایثارگران از حمایت‌های قضایی و اختصاص سهمیه‌ها و عدم تصویب برخی از آیین‌نامه‌های اجرایی همچون آیین‌نامه مربوط به ارائه تسهیلات برای تأمین خودروی ایثارگران مشمول.

۳. در راستای اجرای بهینه احکام حوزه معیشت و رفاه در قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران پیشنهادهایی به شرح ذیل ارائه می‌شود: ۱. اعتبارات مورد نیاز برای ارائه خدمات موضوع این فصل در بودجه سالیانه دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط پیش‌بینی شود، ۲. آیین‌نامه‌های اجرایی احکام این فصل به‌خصوص آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۱) این قانون، جهت شفاف‌سازی مشمولین و تعیین میزان و نحوه ارائه خدمات مربوط، تدوین و تصویب شود، ۳. ارائه گزارش عملکرد از سوی بنیاد به تفکیک دستگاه‌های اجرایی و به تفکیک سال‌های برنامه ششم توسعه می‌تواند به‌عنوان یک شاخص کمی در ارزیابی کلی دستگاه‌های اجرایی مؤثر باشد، ۴. تدوین و تصویب آیین‌نامه موضوع تبصره «۲» ماده (۴۵) این قانون در خصوص پرداخت تسهیلات لازم برای تهیه خودروی مناسب برای

نظام اسلامی به منظور پاسداشت و تکریم از جامعه ایثارگران کشور، به‌عنوان پرچم‌داران فرهنگ ایثار و جهاد، قوانین و الزامات سیاستی متعددی را طی سالیان گذشته مصوب و اجرا کرده است. یکی از مهم‌ترین قوانین تدوین در این زمینه، که در واقع پس از ابلاغ سیاست‌های کلی نظام در امور «ترویج و تحکیم فرهنگ ایثار و جهاد و ساماندهی امور ایثارگران»، مهم‌ترین سند پشتیبان در زمینه تبیین حقوق و جایگاه جامعه ایثارگری کشور به‌شمار می‌آید، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. به‌رغم گذشت بیش از ۱۰ سال از تصویب این قانون، تاکنون ارزیابی دقیقی از عملکرد اجرایی دستگاه‌های مسئول و آخرین وضعیت اجرایی شدن احکام مندرج در این قانون صورت‌نپذیرفته است. گزارش حاضر که در واقع سومین گام از طرح پژوهشی «بررسی میزان عملیاتی شدن قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در برنامه ششم توسعه» است متمرکز بر احکام فصل ششم این قانون (معیشت و رفاه) می‌باشد و تلاش کرده است تا میزان اجرای این احکام توسط دستگاه‌های اجرایی مسئول را در طی دوره ۵ ساله اجرای قانون برنامه ششم توسعه (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد بررسی و ارزیابی کارشناسی قرار دهد. بررسی‌های انجام شده در این پژوهش نشان می‌دهد که:

۱. در حوزه معیشت و رفاه، در راستای اجرای قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، اقدامات مؤثری به‌شرح ذیل صورت‌پذیرفته است:

■ پرداخت حقوق و مزایای ایثارگران شاغل و غیرشاغل مشمول قانون حالت اشتغال و پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیرحالت اشتغال مشمولین این قانون از سوی بنیاد شهید و امور ایثارگران و دستگاه‌های اجرایی،

■ پرداخت کسور بازنشستگی مشمولان از سوی دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و معافیت مشمولان از پرداخت مالیات مربوطه،

■ حمایت‌های قضایی از مشمولان مقرر در فصل ششم قانون مذکور،

■ بازخرید مرخصی ایام اسارت تمام آزادگان شاغل،

■ برقراری حقوق حالت اشتغال برای عائله تحت تکفل ایثارگران مشمول فوت شده قبل از سن بازنشستگی،

■ پرداخت بیمه درمانی فرزندان ذکور شهدا تا ۳ سال پس از فراغت از تحصیل،

است بنیاد نسبت به ارائه آمار مشمولان ماده (۵۶) این قانون به تفکیک سال‌های برنامه ششم توسعه و به تفکیک میزان ریالی معافیت مالیاتی در هر سال اقدام نماید، ۹. ایجاد ارتباط الکترونیکی بین بنیاد و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون.

ایثارگران، ۵. بررسی علل و عوامل عدم تشکیل صندوق ذخیره ایثارگران توسط بنیاد و ارائه نتایج آن، ۷. پیش‌بینی منابع اعتباری لازم جهت برقراری خدمات معیشتی و رفاهی مذکور در فصل ششم این قانون برای ایثارگران غیرشاغل و غیرمستخدم دولت که در این فصل به‌عنوان مشمول خدمات تعیین شده‌اند، ۸. ضروری

## منابع و مأخذ



۱. سیاست‌های کلی «ترویج و تحکیم فرهنگ ایثار و جهاد و سامان‌دهی امور ایثارگران»، ابلاغیه ۱۳۸۹/۱۱/۲۹.
۲. قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۹۶/۱/۱۶.
۳. قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵.
۴. قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، مصوب ۱۳۹۹/۱۲/۲۷.
۵. قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور، مصوب ۱۴۰۱/۱۲/۲۰.
۶. قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، مصوب ۱۳۹۱.
۷. قانون اساسنامه بنیاد شهید انقلاب اسلامی، مصوب ۱۳۷۷.
۸. گزارش بنیاد شهید و امور ایثارگران، ۱۴۰۰.
۹. سند تحول دولت مردمی، بخشنامه شماره ۱۵۸۴۸۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۸ رئیس‌جمهور.
۱۰. بنیاد شهید انقلاب اسلامی، بنیاد شهید انقلاب اسلامی در یک نگاه، تهران، ۱۳۷۶، ش الف.
۱۱. قوانین و مقررات کاربردی خانواده بزرگ ایثارگران، تهران، نشر شاهد، ۱۴۰۱.





## گزیده سیاستی

این گزارش با بررسی هدفگذاری های متناسب با نیاز جامعه ایثارگری در حوزه تسهیلات معیشتی و حقوق و دستمزد، به بررسی میزان اجرایی شدن احکام فصل ششم (معیشت و رفاه) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران می پردازد.



مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: [mrc@majles.ir](mailto:mrc@majles.ir)

وبسایت: [rc@majles.ir](http://rc@majles.ir)